

Styrdokument för arbetet med krisberedskap i Dals-Eds kommun 2019-2022

Antagen av Kommunfullmäktige 2020-02-19 § 2

Innehåll

1. Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden.....	3
2. Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund	3
2.1 Fullmäktige	3
2.2 Kommunstyrelsen.....	3
2.3 Kommunchefen	4
2.4 Nämnder.....	4
2.5 Säkerhetssamordnaren	4
2.6 Bolag.....	4
2.7 Kommunalförbund	5
3. Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys (RSA)	5
3.1 Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar.....	5
4. Planering.....	6
5. Ekonomi.....	7
6. Årlig planering	7

1. Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden

Vårt samhälle idag är, och blir allt mer komplext.

Samhället blir alltmer känsligt och sårbart för hot och händelser då inte endast enskilda system eller enheter kan bli utslagna, utan hela kedjor drabbas.

Därför är det viktigt att ha en stabil grund och robusthet i de system vi har, samt en god planering och förtänksamhet för att skapa motståndskraft och förberedelser för uppkomna händelser och hot.

Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden är att öka kunskapen och medvetenheten kring krisberedskap och dess innebörd inom kommunen.

Lagen om extraordinära händelser (LEH (2006:544) tillsammans med överenskommelsen för krisberedskap 2019-2022 från myndigheten för samhällsskydd och beredskap ligger till grund för det kommande arbetet med att implementera en högre grad av förståelse för krisberedskap i kommunen samt att dess uppgifter skapar underlag för en ökad handlingskraft i kris och extraordinär händelse.

Större kunskap, medvetenhet och förståelse lägger en grund för att på sikt ha en alltmer robust krisberedskap med högre motståndskraft mot olika typer av händelser. Detta genom att hela organisationen genomsyras av en medvetenhet kring ansvar och uppgifter kopplat till egen verksamhet och uppgift.

2. Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund

Nedan anges roller inom krisberedskapsarbetet samt vilken funktion som beslutar om respektive dokument.

2.1 Fullmäktige

- Fastställer kommunens styrdokument för krisberedskap för mandatperioden.
- Fastställer reglemente för krisledningsnämnden för varje mandatperiod.

2.2 Kommunstyrelsen

- Fastställer för varje mandatperiod en risk- och sårbarhetsanalys enligt LEH.
- Svarar för att perspektivet geografiskt områdesansvar beaktas vid planering av kommunens krisberedskap.
- Svarar för att krisledningsnämnden får den utbildning och övning som behövs för att nämnden ska kunna fullgöra sina uppgifter vid extraordinära händelser.
- Svarar för årlig uppföljning och rapportering enligt MSB föreskrifter om risk- och sårbarhetsanalyser.

2.3 Kommunchefen

- Fastställer för varje mandatperiod en plan för hantering av extraordinära händelser enligt LEH.
- Svarar för att samverkan sker med krishanteringsråd.
- Fastställer plan för utbildning och övning för mandatperioden.
- Svarar, med stöd av säkerhetssamordnaren, för att upprätta och avge lägesrapporter vid samhällsstörningar till den myndighet regeringen bestämmer.
- Sluter avtal för drift och underhåll av anläggningar för utomhusvarning.

2.4 Nämnder

- Ska arbeta för att minska sårbarheten och öka hanteringsförmågan inom eget verksamhetsområde i syfte att alltid kunna bedriva samhällsviktig verksamhet.
- Ska inför varje ny mandatperiod fastställa en risk- och sårbarhetsanalys för den egna verksamheten. Det behöver inte innebära att en ny analys ska tas fram, det går också bra att revidera sin risk- och sårbarhetsanalys. Analysen ska genomsyras av målen för kommunens RSA och vara samordnade till form och innehåll.
- Kommunens och nämndens RSA ska användas som underlag för att utveckla respektive verksamhets krisberedskap.
- Förvaltningen ska vara representerad i arbetet med kommunens RSA.
- Svarar för att det finns kontinuitetsplaner för nämndens samhällsviktiga verksamheter för att dessa ska kunna upprätthållas vid samhällsstörningar.
- Ska genomföra minst en utbildning eller övning per år, antingen på egen hand eller i samverkan med annan verksamhet.

2.5 Säkerhetssamordnaren

- Samordnar kommunens arbete med krisberedskapsuppgifterna.
- Stödjer kommunens förvaltningar, bolag och kommunalförbund i det praktiska arbetet med krisberedskap.

2.6 Bolag

Med bolag avses Edshus. Styrelsen ansvarar för att:

- Inför varje ny mandatperiod fastställa en risk- och sårbarhetsanalys för den egna verksamheten. Det behöver inte innebära att en ny analys ska tas fram, det går också bra att revidera sin risk- och sårbarhetsanalys. Analysen ska genomsyras av målen för kommunens RSA och ska vara samordnade till form och innehåll.
- Bolagets RSA ska användas som underlag för att utveckla verksamhetens krisberedskap.
- Bolaget ska vara representerade i arbetet med kommunens RSA.
- Svarar för att det finns kontinuitetsplaner för bolagets samhällsviktiga verksamheter för att dessa ska kunna upprätthållas vid samhällsstörningar.
- Ska genomföra minst en krisberedskapsutbildning eller -övning per år, antingen på egen hand eller i samverkan med annan verksamhet.

2.7 Kommunalförbund

Med kommunalförbund menas Dalslands miljö- och energiförbund.

- Inför varje ny mandatperiod fastställa en risk- och sårbarhetsanalys för den egna verksamheten. Arbetet bör utgå från medlemskommunernas mall för RSA. Förbundets RSA ska användas som underlag för att utveckla verksamhetens krisberedskap.
- Förbundet ska vara representerade i arbetet med medlemskommunernas RSA.
- Svarar för att det finns kontinuitetsplaner för förbundets samhällsviktiga verksamheter för att dessa ska kunna upprätthållas vid samhällsstörningar.
- Ska genomföra minst en krisberedskapsutbildning eller -övning per år, i första hand tillsammans med medlemskommunerna.
- Verksamheten ska ha en utsedd kontaktperson för krisberedskapsfrågor.
- Stödja medlemskommunerna i kris/beredskapshändelser
- Planeringen för hur kommunalförbundet ska arbeta vid extraordinära händelser ska inkludera
 - Hur verksamheten ska leda sin verksamhet.
 - Framtagande av lägesbild samt medverkan i kommunens samlade lägesbild.
 - Hur samordning och inriktning med kommunens centrala krisledning ska ske.
 - Förmågan att kunna skicka och ta emot en samverkansperson till medlemskommunerna

3. Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys (RSA)

- Representanter från kommunens förvaltningar, bolag och kommunalförbund ska medverka i arbetet med kommunens RSA.
- Kommunens rapportering av sin risk- och sårbarhetsanalysen ska göras enligt föreskriften MSBFS 2015:5.
- Kommunchefen är processägare för kommunens RSA-arbete. Säkerhetssamordnaren processleder det praktiska arbetet.
- Första året på ny mandatperiod ska en risk- och sårbarhetsanalys för kommunen tas fram. Arbetet kan med fördel ske i samverkan med Dalslandskommunerna.
- Arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen ska bedrivas utifrån innehållet i föreskriften MSBFS 2015:5. Utgångspunkten är kommunens skyddsvärden och samhällsviktiga verksamheter.
- Erfarenheter från inträffade händelser i egen kommun och erfarenheter från övningar ska utgöra ett underlag vid revidering av kommunens RSA.
- I samband med att kommunens krisledningsorganisation har varit aktiverade ska händelsen utvärderas.
- Resultaten från nämnders, förbunds och bolags RSA:er ska omhändertas inom respektive verksamhet. Behov av åtgärder som inte rymms inom nämnden eller styrelsens mandat ska lyftas in i kommunens RSA. Förslag till åtgärder i kommunens RSA ska omvandlas till förslag till beslut om åtgärder. Beslutade åtgärder läggs in i kommunens ordinarie styr- och ledningssystem.

3.1 Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar

- Kommunen ska identifiera samhällsviktiga verksamheter samt risker inom kommunens geografiska område genom att arbeta med risk- och sårbarhetsanalysen utifrån föreskriften MSBFS 2015:5.

- Kommunen driver Dalslands krishanteringsråd tillsammans med kommunerna Bengtsfors, Färgelanda, Mellerud och Åmål. Syftet är att verka för samordning av planering och hantering inför fredstida kriser inom det lokala geografiska områdesansvaret och ökad aktörskunskap. Målgruppen är främst offentliga aktörer, större företag och frivilligorganisationer.
- Under mandatperioden ska kommunen utveckla relationerna med och formerna för samverkan med det lokala näringslivet som bedriver samhällsviktig verksamhet i fråga om fredstida kriser. Kommunen ska ta initiativ till att en lista med företagens inriktnings- och samordningskontakter (ISK) ställs samman.
- Dalslandskommunerna ska ta fram en gemensam beskrivning för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder. På så vis underlättas samverkan mellan kommunerna under händelser samt kan kommunerna stötta varandra vid behov. Hur kommunen ska arbeta inom ISF-funktionen ska framgå av plan för extraordinära händelse.
- Under mandatperioden ska metodiken för framtagande av lägesbild och lägesanalys utvecklas mellan Dalslandskommunerna.
- Kommunen ska informera lokala företag och allmänhet om vikten av att de har en egen beredskap vid samhällsstörningar genom olika kommunala forum.
- Vid samordning av information till allmänhet och media ska *Kriskommunikationssamverkan i Västra Götalands län - inriktning och rutiner* och *När de ordinarie kanalerna inte fungerar eller räcker till - en vägledning* användas.
- Kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området. Med närliggande kommuner avses Dalslandskommunerna samt kommuner med gemensamt ägande eller riskbild. Med samverkan menas att styrande dokument, planer, funktioner, begrepp och materiel med mera så långt som möjligt är enhetliga, med möjlighet till lokala anpassningar där det är nödvändigt.
- Berörda kommuner ska säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls. Under mandatperioden ska kommunen, i samverkan med räddningstjänsten, ta fram en rutin för kommunikation av VMA till allmänheten.
- Kommunen ska beakta konceptet Gemensamma grunder för ledning och samverkan vid samhällsstörningar i samverkan med Länsstyrelsen vid revidering av plan för hantering av extraordinära händelser.

4. Planering

Under mandatperioden ska kommunen ta fram eller uppdatera sina planer under mandatperioden. Inriktningen är att Dalslandskommunerna ska eftersträva liknande utformning av planerna.

Planering	År	Ansvarig förvaltning	Kommentar
Plan för extraordinära händelser	2019	Kommunchef	
Utbildnings- och övningsplan	2019	Kommunchef	
Kontinuitetsplanering för samhällsviktig verksamhet	2020	Respektive förvaltning	
Krisstöd/POSOM	2020	Kommunchef	

5. Ekonomi

Kommunens ersättning för uppgifterna enligt överenskommelsen ska användas enligt MSB:s principer för hur statsbidraget får användas. Åtgärder som behövs och ligger utanför dessa principer finansieras av kommunen.

6. Årlig planering

Den mer detaljerade planeringen sker genom årlig verksamhetsplan och läggs in i kommunens styr- och ledningssystem.